

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ ГУ ДСНС України у
Харківській області
31.12.2021 № 349

Порядок
впровадження механізму заохочення та формування культури
повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання
корупції» в Головному управлінні Державній службі України з
надзвичайних ситуацій у Харківській області

I. Загальні положення

Цей Порядок визначає застосування механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції” (далі – Закон) у структурних та підпорядкованих підрозділах Головного управління Державній службі України з надзвичайних ситуацій у Харківській області (далі – Структурні та підпорядковані підрозділи ГУ).

Терміни, що вживаються у цьому Порядку, використовуються у таких значеннях:

механізми заохочення та формування культури повідомлення – це сукупність засобів, за допомогою яких в структурних та підпорядкованих підрозділах ГУ формується уявлення про належне повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повага до викривачів, а особи рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, працівники структурних та підпорядкованих підрозділів ГУ ДСНС у Харківській області (далі – Співробітники) заохочуються до повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

анонімне повідомлення – повідомлення, здійснене Співробітниками без зазначення авторства;

повідомлення про корупцію – повідомлення про порушення вимог Закону, яке містить інформацію про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, інше порушення Закону особами, визначених у статті 3 Закону;

викривач – Співробітник, який за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомив про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншою особою (Співробітником), якщо така інформація стала йому відома у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням ним служби чи навчання або його участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі.

Структурні та підпорядковані підрозділи ГУ у межах повноважень заохочують викривачів та сприяють повідомленню ними про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону усно та письмово, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні вебсайти структурних та підпорядкованих підрозділів ГУ, засоби електронного зв'язку, шляхом звернення до засобів масової інформації, журналістів, громадських об'єднань, професійних спілок.

Викривачем не вважається особа, яка повідомила інформацію, що є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не стосуються конкретної особи та не містять фактичних даних, які можуть бути перевіреними.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння Співробітникам у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими Співробітниками, що має призвести до формування поваги до викривачів, як сталої норми та частини корпоративної культури в структурних та підпорядкованих підрозділах ГУ.

III. Права та гарантії захисту викривачів

Права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Викривач має право:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- 2) подати докази на підтвердження своєї заяви;
- 3) отримувати від структурних та підпорядкованих підрозділів ГУ підтвердження прийняття та реєстрації повідомлення про корупцію, яке він подав;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи, як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених

законом випадках;

13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Викривач може звернутися за наданням методичної допомоги та консультації щодо здійснення повідомлення про корупцію до уповноваженого підрозділу (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції ДСНС.

IV. Захист трудових прав викривача

Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано іншим негативним заходам впливу (переведення, оцінювання, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

До негативних заходів впливу також належать формально правомірні рішення і дії, які носять вибірковий характер, зокрема, не застосовувалися до інших Співробітників у подібних ситуаціях раніше.

У разі відсторонення Співробітника, який є викривачем, від виконання функціональних обов'язків не з його вини оплата праці на період його відсторонення здійснюється у розмірі середньої заробітної плати за останній рік.

Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено в укладенні чи продовженні контракту, трудового договору, наданні відповідних послуг у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону. Забороняється створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ним їхньої трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати до них будь-яких дискримінаційних заходів у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Викривачу, його близьким особам, права яких порушено всупереч абзаців 1 та 3 цього розділу, гарантується поновлення їхніх порушених прав.

Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заробіток за час вимушеного прогулу, але не більше, ніж за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь

час вимушеного прогулу.

Викривач, його близькі особи, переведені на іншу постійну нижче оплачувану роботу (посаду) у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується різниця в заробітку за час виконання нижче оплачуваної роботи, але не більше, ніж за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

За наявності підстав для поновлення на роботі викривача, звільненого у зв'язку із здійсненням ним, його близькою особою повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, та за його відмови від такого поновлення, йому виплачується грошова компенсація у розмірі шестимісячного середнього заробітку, а в разі неможливості поновлення – у розмірі дворічного середнього заробітку.

V. Право викривача на конфіденційність, анонімність та отримання інформації

Співробітникам заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів, а також особам, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені ним факти, крім випадків, установлених законом.

Якщо законодавством дозволяється без згоди викривача ухвалення обґрунтованого рішення про розголошення інформації про викривача або інформації, яка може ідентифікувати особу викривача, викривач повинен бути повідомлений про це не пізніше, ніж за 18 робочих днів до дня розкриття відповідної інформації шляхом вручення йому повідомлення про ухвалення відповідного рішення під розписку. У повідомленні про розкриття інформації про особу викривача має бути вказано коло осіб, яким буде розголошена інформація, а також підстави такого розголошення.

За незаконне розкриття відомостей про викривача настає відповідальність, передбачена законом.

Викривач має право отримувати інформацію про стан і результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку зі здійсненням ним повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Інформація про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування надається викривачу за його заявою не пізніше, ніж через п'ять днів після отримання заяви, а також за кінцевими результатами розгляду, перевірки та/або розслідування.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції зобов'язаний перевіряти кожне повідомлення, яке містить інформацію про конкретну особу

та має дані, які можна перевірити, про факти розголошення конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вживати відповідні заходи, передбачені законом.

VI. Право викривача на винагороду, інше заохочення

Право на винагороду має викривач, який повідомив про вчинений Співробітником корупційний злочин, грошовий розмір предмета якого або завдані державі збитки від якого у п'ять тисяч і більше разів перевищують розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, устанавленого законом на час вчинення злочину.

Розмір винагороди становить 10 відсотків від грошового розміру предмета корупційного злочину або розміру завданих державі збитків від злочину після ухвалення обвинувального вироку суду. Розмір винагороди не може перевищувати трьох тисяч мінімальних заробітних плат, устанавлених на час вчинення злочину.

У випадках повідомлення декількома викривачами різної інформації про один і той самий корупційний злочин, у тому числі інформації, що доповнює відповідні факти, розмір винагороди розподіляється у рівних частинах між такими викривачами.

Винагорода виплачується викривачу у розмірах та порядку, визначених у статті 53⁷ Закону та статті 130¹ Кримінального процесуального кодексу України.

Викривача, який повідомив про корупційний злочин, вчинений Співробітником, після ухвалення обвинувального вироку суду за поданням сектору з питань запобігання та виявлення корупції може бути заохочено відповідно до чинних нормативно-правових актів.

VII. Повноваження Сектору питань запобігання та виявлення корупції щодо формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень

Співробітник, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим Співробітником, зобов'язаний негайно повідомити сектор з питань запобігання та виявлення корупції через внутрішні або регулярні канали.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції зобов'язаний забезпечити функціонування внутрішніх, регулярних каналів та механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції здійснює заходи щодо формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень шляхом:

- 1) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через

внутрішні та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону Співробітниками;

2) постійної взаємодії з викривачами та інформування їх про стан та результати розгляду повідомлення;

3) надання Співробітникам методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону та захисту викривачів;

4) розміщення на офіційних вебсайтах структурних та підпорядкованих підрозділів ГУ інформації про канали для повідомлень;

5) надання викривачу методичної допомоги та консультацій щодо компетенції органів або юридичних осіб, уповноважених на проведення перевірки або розслідування відповідної інформації за його повідомленням, у випадках, коли отримана інформація не належить до компетенції структурних та підпорядкованих підрозділів ГУ у порядку, передбаченому статтею 53² Закону.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції вживає заходи щодо захисту Співробітників, які є викривачами.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції повинен систематично проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

Начальник сектору з питань запобігання
та виявлення корупції

Сергій БОДНАРУК